

T.C.
ŞANLIURFA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1795

**YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI
İSTEYENLER (DAVACI)**

VEKİLİ : AV. MÜSLÜM SARAÇOĞLU
-UETS[15647-46540-29397]

KARŞI TARAF (DAVALI) : ŞANLIURFA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
-UETS[35403-83045-69707]

VEKİLİ

İSTEMİN ÖZETİ : Davacılar tarafından, 09.06.2024 tarihinde gerçekleştirilen Şanlıurfa Kent Konseyinin 11. Olağan Genel Kurul toplantısının, alınan kararların ve yapılan seçimlerin; davacıların yürütme listesine aday oldukları, anılan Genel Kurulda Şanlıurfa Kent Konseyi Yönergesine uyulmadığı, temsilci bildirimi ve seçim için 15 gün öncesinde duyuru yapılmadığı, Belediye Başkanı veya Kent Konseyi Başkanı olmadan Genel Kurulun toplandığı, divan kurulu seçiminde iki divan listesi olmasına rağmen tek listenin oylamaya sunulduğu, üniversiteden 1 delege olması gerekirken 5 delege yazıldığı ve bunların oy kullandığı, Genel Kurul gündeminin ilk 3 maddesinin Konsey Başkanı veya görevlendireceği yürütme kurulu üyesi tarafından ifa edilmesi gerekirken bunun yapılmadığı, salt çoğunluk sağlanamadığı halde ilk turda seçimin bitirildiği, başkanlık seçimi ve yürütme kurulu listesinin aynı anda oylamaya sunulduğu, gizli oy için fiziki şartlar sağlanmadığı, İlçe Seçim Kurulundan yetkili bulunmadığı, oy sayısı, imza sayısı ve zarf sayısının birbirini tutmadığı, oy kullanımı için süre sınırı konulduğu, oy kullanacak kişilerin tespitinde usulsüzlükler yapıldığı iddialarıyla iptali ve öncelikle yürütmesinin durdurulması talep edilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Kent Konseyinin düzenlendiği 5393 sayılı Kanunun 76. maddesinde konseyin çalışma usul ve esaslarının bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle düzenleneceğinin belirlendiği, Kanunla kent konseyine düzenleme yapma yetkisi verilmediği, düzenleme yapma yetkisini haiz Bakanlığın çıkardığı Yönetmeliğin 5. maddesinde kent konseylerinin belediye teşkilatı olan yerlerde, mahalli idareler genel seçim sonuçlarını izleyen 3 ay içinde oluşacağı öngörülerek zaman kısıtlaması getirildiği, Anayasa'nın 67. maddesi gereğince seçimlerle alakalı düzenlemelerin kanunla yapılması gerektiği ve 2972 sayılı Kanun'un olayda kıyasen uygulanabileceği, bunun dışında Yönerge ile 15 gün gibi bir süre kısıtlaması getirilemeyeceği, getirilse bile üst norm olan Yönetmelik hükümlerinin esas alınması gerektiği, Kent Konseyi Yönetmeliğinin 10. maddesinde genel kurulun işleyişini düzenleme konusunda konseye yetki verilmediği, ihtilaf konusu Genel kurula Büyükşehir Belediye Başkan Vekili Ahmet Oruç'un katıldığı, başkan vekilinin başkanın yetkilerine sahip olduğu, bu yönden de mevzuata aykırılık bulunmadığı, Kent Konseyi Yönetmeliğinde toplantıyı idare etmek üzere üyeler arasından en az üç kişiden oluşan divan kurulu seçileceğinin belirtildiği, bunun için liste oluşturulacağı veya aday olunacağına dair bir düzenleme bulunmadığı, iki divan listesi yerine tek listenin oylamaya sunulmasının yanlış olduğu iddiasının yasal dayanağı bulunmadığı, Yönetmeliğe göre üniversitelerden ikiden fazla delege olamayacağı, sehven meclisler için bildirilen 3 üyenin de genel kurul üyesi olarak dikkate alındığı, fakat 3 üyenin oyu sonucu değiştirecek nitelikte olmadığından iptali gerektirir bir husus olmadığı, katılma zorunluluğu bulunmayan üyelerden oy kullanmaya gelmeyenlerin üye tam sayısına dahil edilmemesi gerektiği, Şanlıurfa 2. İdare Mahkemesi'nin



T.C.

ŞANLIURFA

3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1795

2019/1195 esaslı dosyasında verilen kararın da bu durumu ortaya koyduğu, 657 sayılı Kanuna tabi memur olan Doktor [REDACTED] iddia edildiği gibi muhtar sıfatıyla değil dernek temsilcisi olarak oy kullandığı, hukuka aykırı bir durum bulunmadığı, davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Şanlıurfa 3. İdare Mahkemesi'nce davalı idarenin savunması alınarak yürütmenin durdurulması talebi hakkında işin gereği görüldü:

Dava, 09.06.2024 tarihinde gerçekleştirilen Şanlıurfa Kent Konseyinin Seçimli Olağan Genel Kurul toplantısının ve bu toplantıda alınan kararlarla yapılan seçimlerin iptali ve öncelikle yürütmesinin durdurulması talebiyle açılmıştır.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27/2. maddesinde; "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler. Uygulanmakla etkisi tükenecek olan idari işlemlerin yürütülmesi, savunma alındıktan sonra yeniden karar verilmek üzere, idarenin savunması alınmaksızın da durdurulabilir. Ancak, kamu görevlileri hakkında tesis edilen atama, naklen atama, görev ve unvan değişikliği, geçici veya sürekli görevlendirmelere ilişkin idari işlemler, uygulanmakla etkisi tükenecek olan idari işlemlerden sayılmaz. Yürütmenin durdurulması kararlarında idari işlemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı olduğu ve işlemin uygulanması halinde doğacak telafisi güç veya imkânsız zararların neler olduğunun belirtilmesi zorunludur. Sadece ilgili kanun veya Cumhurbaşkanlığı kararnamesi hükmünün iptali istemiyle Anayasa Mahkemesine başvurulduğu gerekçesiyle yürütmenin durdurulması kararı verilemez." hükmüne yer verilmiştir.

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 28. maddesinde; "Belediye Kanunu ve diğer ilgili Kanunların bu kanuna aykırı olmayan hükümleri ilgisine göre büyükşehir ve ilçe belediyeleri hakkında da uygulanır." düzenlemesi yer almaktadır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun "Kent konseyi" başlıklı 76. maddesinde; "Kent konseyi, kent yaşamında; kent vizyonunun ve hemşehrilik bilincinin geliştirilmesi, kentin hak ve hukukunun korunması, sürdürülebilir kalkınma, çevreye duyarlılık, sosyal yardımlaşma ve dayanışma, saydamlık, hesap sorma ve hesap verme, katılım ve yerinden yönetim ilkelerini hayata geçirmeye çalışır.

Belediyeler kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının, sendikaların, noterlerin, varsa üniversitelerin, ilgili sivil toplum örgütlerinin, siyasî partilerin, kamu kurum ve kuruluşlarının ve mahalle muhtarlarının temsilcileri ile diğer ilgililerin katılımıyla oluşan kent konseyinin faaliyetlerinin etkili ve verimli yürütülmesi konusunda yardım ve destek sağlar.

Kent konseyinde oluşturulan görüşler belediye meclisinin ilk toplantısında gündeme alınarak değerlendirilir. Kent konseyinin çalışma usûl ve esasları Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca hazırlanacak yönetmelikle belirlenir." hükmüne yer verilmiştir.

08.10.2006 tarih ve 26313 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan **Kent Konseyi Yönetmeliği'nin 9. maddesinde,** Kent konseyinin organları, Genel kurul, Yürütme kurulu, Meclisler ve çalışma grupları ile Kent konseyi başkanı olarak belirlenmiş, "Genel kurul" başlıklı **10. maddesinde;** "(1) Genel kurul, kent konseyinin en yetkili organı olup 8 inci maddede sayılan üyelerden oluşur. Genel kurul, her yıl ocak ve eylül aylarında yapacağı iki toplantıdan az olmamak üzere, üyelerin salt çoğunluğu ile toplanır. (2) Genel kurula kent konseyi başkanı başkanlık eder.



ESAS NO : 2024/1795

Başkanın bulunmaması halinde yürütme kurulunun en yaşlı üyesi toplantıya başkanlık eder. (3)Genel kurul; yürütme kurulunun, meclislerin ve çalışma gruplarının seçim ve çalışma esaslarını, bu Yönetmelik hükümlerine aykırı olmamak kaydıyla, çalışma yönergesi ile belirler." hükmü, "Yürütme kurulu" başlıklı 11. maddesinde; "Yürütme kurulu, genel kurul tarafından birinci dönem için iki, ikinci dönem için üç yıl görev yapmak üzere seçilen, kadın ve gençlik meclis başkanlarının da yer aldığı en az yedi kişiden oluşur. Yürütme kuruluna kent konseyi başkanı, bulunmaması halinde yürütme kurulunun en yaşlı üyesi başkanlık eder. (2) Yürütme kurulu, genel kurulun gündemini tespit eder ve genel kurul tarafından oluşturulan görüşleri ilgili belediyeye sunar ve uygulamayı izler." hükmü, "Kent konseyi başkanı" başlıklı 11/A maddesinde; "(1) Kent konseyi başkanı genel kurul tarafından seçilir. Kent konseyi başkanının görev süresi, yürütme kurulunun görev süresiyle paralel olmak üzere ilk dönem için iki yıl, ikinci dönem için üç yıldır. (2) Kent konseyi başkanının seçimi için ilk oylamada üye tamsayısının üçte iki ve ikinci oylamada üye tamsayısının salt çoğunluğu aranır. İkinci oylamada salt çoğunluk sağlanamazsa, bu oylamada en çok oy alan iki aday için üçüncü tur oylama yapılır. Üçüncü oylamada en fazla oyu alan aday, başkan seçilmiş olur. (3) Kent konseyi başkanının seçimi, kent konseyinin ilk toplantısının birinci birleşimde tamamlanır. (4) Kent konseyi başkanının izin, hastalık veya başka bir sebeple görevi başında bulunmadığı hallerde, bu süre içinde kendisine yürütme kurulunun en yaşlı üyesi vekalet eder." hükmü yer almıştır.

Davalı idarenin 30.07.2024/282852 tarih/sayılı yazısı ekinde dosyaya sunulan **Şanlıurfa Kent Konseyi Çalışma Yönergesi'nin 1. maddesinde**, bu Yönergenin amacının Şanlıurfa Kent Konseyi'nin çalışma usul ve esaslarını belirlemek olduğu belirtilmiş, "Kent Konseyi Genel Kurulu" başlıklı 11. maddesinde; "a) Genel Kurul, kent konseyinin en yetkili organıdır. 8. Maddede belirtilen üyelerden oluşur. Kent Konseyi Başkanı, Kent Konseyi Yürütme Kurulu Üyeleri ve Kent Konseyi Genel Sekreteri genel kurulun ve konsey toplantılarının tabii üyesidirler. Oy kullanabilirler ve aday olabilirler. b) Kent Konseyi Genel Kurulu'nda kurum ve kuruluşları temsil edecek kişiler, birinci dönem için iki yıl, ikinci dönem için üç yıl görev yaparlar. c) **Seçimli genel kurul toplantılarının günü, saati, yeri ve gündemi en az on beş gün önceden Kent Konseyi Başkanlığı tarafından katılımcılara internet ortamında bildirilir. Ayrıca diğer duyuru imkanlarıyla da kamuoyuna duyurulur.** d) Kenti Konseyi Genel Kurulunu oluşturan tüm organlar, herhangi bir nedenle temsilcisini değiştirmesi ve yeni temsilciler eklenmesi ile ilgili bildirimlerini seçimden en geç 15 gün önce Kent Konseyi başkanlığına yazılı olarak bildirir. e)Seçimli genel kurullar, birinci dönem için iki yıl, ikinci dönem için üç yılda bir yapılır. f) Seçimli ve seçimsiz genel kurullarının tarihi, Yürütme Kurulu kararı ile belirlenir. Ayrıca Kent Konseyi Başkanı tarafından doğrudan veya 8'inci maddede öngörülen katılımcı sayısının üçte birinin teklifi üzerine olağanüstü toplantıya çağırılabilir. g) Kent Konseyi Genel Kurulu, konsey toplantısı olarak bir yılda ikiden az olmamak üzere Yürütme Kurulu veya Kent Konseyi Başkanı tarafından belirlenen yer ve zamanlarda toplanır. Seçimli genel kurul toplantıları dışındaki konsey toplantıları için en az iki gün öncesinden duyuru yapılır. h) Seçimli genel kurul toplantısında salt çoğunluk sağlanamadığı takdirde, iki gün sonra gerçekleştirilmek üzere toplantı ertelenir. Bu toplantıda salt çoğunluk aranmaz ancak katılanların sayısı Yürütme Kurulu Üye sayısının iki katından az olamaz ve katılanların salt çoğunluğu ile karar alınır. i) Seçimli genel kurulun açılışı Kent Konseyi Başkanı veya görevlendireceği Yürütme Kurulu Üyesi tarafından yapılır. Seçimli genel kurul dışındaki diğer toplantılara Kent Konseyi Başkanı başkanlık eder. Başkanın bulunamayacağı toplantılarda Kent Konseyi Başkanı kendi yerine, Yürütme Kurulu'ndan bir üyeyi görevlendirebilir. j)Toplantılarda katılanların salt çoğunluğu ile karar alınır. Oylamada eşitlik çıkması halinde başkanın bulunduğu taraf çoğunluk sayılır. Oylamalarda bir kişi ancak bir oy kullanabilir. k) Genel



3. İDARE MAHKEMESİ**ESAS NO : 2024/1795**

Kurul; Yürütme Kurulu'nun, Meclislerin ve çalışma Gruplarının seçim ve çalışma esaslarını, belirlemek üzere çalışma yönergesi çıkarır. 1) Genel Kurul; "Kent Konseyi Çalışma Yönergesi'nin" amaç ve ilkeleri doğrultusunda çalışmalar yapmak ve gerekli kararları almak amacıyla Yürütme Kurulu'na yetki verebilir. m) Seçimli genel kurul gündemi:1- Yoklama 2-Açılış 3-Divan Kurulu seçimi (1 Başkan - 2 üye) 4- Tasnif Kurulu seçimi (1 Başkan - 2 üye) 5-Kent Konseyi Başkanı seçimi 6- Kent Konseyi Yürütme Kurulu Seçimi 7- Kapanış n) Seçimli genel kurul gündeminin ilk üç maddesi Kent Konseyi Başkanı tarafından veya görevlendireceği bir Yürütme Kurulu Üyesi tarafından, bundan sonraki bölümler ise Divan Kurulunca gerçekleştirilir. o) Seçimli genel kurul gündemine toplantı öncesinde Yürütme Kurulunca son şekli verilir ve bu şekliyle ilan edilir. Genel Kurul, toplantı başlamadan önce gündemde değişiklik yapabilir." düzenlemesi yer almıştır.

Dosyanın incelenmesinden; 31 Mart 2024 tarihinde gerçekleştirilen yerel seçimler sonrasında Kent Konseyi Seçimli Olağan Genel Kurulu'nun 09.06.2024 tarihinde, çoğunluk sağlanamazsa 11.06.2024 tarihinde Şair Nabi Kültür Merkezinde yapılmasının kararlaştırıldığı, 09.06.2024 tarihinde gerçekleştirilen seçimde başkanlığa aday olan Süleyman H. 'nun 262 oy, Ali Rıza Ö. 'in 132 oy aldığı ve 4 geçersiz oy kullanıldığı, böylece Süleyman H. 'nun seçimi kazandığı, Ali Rıza Ö. 'in listesinden yürütme kurulu üyeliğine aday olan dosyamız davacıları tarafından, Şanlıurfa Kent Konseyinin 11. Olağan Genel Kurul toplantısının, alınan kararların ve yapılan seçimlerin iptali talebiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Kent Konseyi organlarının nasıl seçileceği hususunda, yukarıda zikredilen Kanun ve Yönetmelikte açık bir düzenleme yer almamakta, seçimlerin nasıl yapılacağı hususunu da kapsar şekilde düzenleme yapmak hususunda Kent Konseyine yetki verilmektedir. Bu halde Kent Konseyine ilişkin seçimlerin nasıl yapılacağı hususunda Konseyin belirlediği Yönerge hükümlerinin esas alınması gerekmektedir. Davalı savunmasında 2972 sayılı Mahalli İdareler İle Mahalle Muhtarlıkları Ve İhtiyar Heyetleri Seçimi Hakkında Kanun'un olaya kıyasen uygulanması gerektiği iddia edilmekte ise de 2972 sayılı Kanun'un 1. maddesinde, bu Kanun'un il genel meclisi üyelerinin, belediye başkanı ve belediye meclisi üyelerinin, köy ve mahalle muhtarları ile ihtiyar meclisi ve heyeti üyelerinin seçim işlerini düzenlediği belirtilmiş olup, Kent Konseyi seçimine yönelik olarak Kent Konseyine ilişkin mezkur mevzuat hükümleriyle açıkça düzenleme yapılması karşısında, 2972 sayılı Kanun'un olaya kıyasen uygulanmasına imkan bulunmadığı anlaşılmıştır.

Bu açıklamalar çerçevesinde ihtilafın çözümüne esas alınması gerektiği anlaşılan Şanlıurfa Kent Konseyi Yönergesinin 11/c maddesinde, seçimli genel kurul toplantılarının gün, saat, yer ve gündem bilgileriyle birlikte en az on beş gün önceden Kent Konseyi Başkanlığı tarafından katılımcılara internet ortamında bildirilmesi ve ayrıca diğer duyuru imkanlarıyla da kamuoyuna duyurulması gerekmektedir.

Olayda, ihtilaf konusu seçimli genel kurulun, Kent Konseyi katılımcılarına internet ortamında bildirimine dair herhangi bir bilgi veya belge dosyaya sunulmamış, 09.06.2024 tarihli genel kurul için, genel kurula 15 günden daha kısa süre kala, 29.05.2024 tarihinde yerel gazetelerde yayınlamış ilanlar ile aynı tarihli bir internet haberi toplantıya yönelik duyuru olarak dosyaya sunulmuştur. Söz konusu ilanlarda toplantının Şair Nabi Kültür Merkezinde yapılacağı yazılı olup, davalı idarenin resmi internet sitesindeki www.sanliurfa.bel.tr/icerik/17890/106/kent-konseyi-secimi-ile-ilgili-kamuoyuna-duyuru adresinde yer alan 07.06.2024 tarihli ilanda ise görülen lüzum üzerine adres ve saat değişikliğine gidildiği belirtilerek toplantının Esentepe Mahallesi Mehmet Akif İnan Konferans Salonuna alındığı belirtilmiştir.

Bu durumda, seçimli olağan genel kurul toplantısının en az 15 gün önceden katılımcılara bildirilmesi ve ayrıca diğer duyuru vasıtalarıyla kamuoyuna duyurulması şartının yerine getirilmediği anlaşılmış, usule uygun şekilde bildirim ve duyuru yapılmaksızın gerçekleştirilen



T.C.
ŞANLIURFA
3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1795

genel kurulun ve bu genel kurulda yapılan seçimlerle alınan kararların açıkça hukuka aykırı olduğu neticesine varılmıştır.

Dava konusu işlemin uygulanması halinde, hukuka aykırı seçimle belirlenen Kent Konseyi Yürütme Kurulunun, bu ünvanla işlem tesis etmeye ve karar almaya devam edeceği ve bu yolla telafisi güç zararlar doğacağı anlaşılmaktadır.

Açıklanan nedenlerle, hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğacağından 2577 sayılı Kanun'un 27'nci maddesi gereğince teminat alınmaksızın dava sonuna kadar **yürütmesinin durdurulmasına**, bu kararın tebliğinden itibaren **yedi (7) gün içerisinde Gaziantep Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere**, 25/12/2024 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
[Redacted]
[Redacted]
 **e-imzalıdır**

Üye
[Redacted]
[Redacted]
 **e-imzalıdır**

Üye
[Redacted]
[Redacted]
 **e-imzalıdır**

